

23<sup>e</sup> CONGRÈS  
NATIONAL

CNGE COLLÈGE ACADÉMIQUE



Exercer  
et enseigner  
la médecine  
générale

29 NOV.  
1<sup>ER</sup> DÉC.  
2023

40  
ANS  
du  
CNGE

Centre  
des congrès de  
Lyon

# Quelles sont les orientations stratégiques du HCSP en matière de prévention à travers la nouvelle SNS ?

## *Enjeux sociétaux & générationnels*

Didier LEPELLETIER

Président du Haut Conseil de la Santé publique

Prévention et contrôle de l'infection (CHU Nantes)

UR 1155 IICiMED, Institut de Recherche en santé IRS (Nantes Université)



## Le HCSP : Instance d'expertise en santé publique

- HSSP créé par la loi du 9 août 2004 relative à la politique de santé publique et mis en place en 2007 (article 2).
- Missions modifiées par la loi du 26 janvier 2016 (article L.1411-4 du CSP).

1. Contribuer à la Stratégie nationale de santé (élaboration, suivi annuel et évaluation pluriannuelle);
2. Fournir aux pouvoirs publics, en lien avec les agences sanitaires, l'expertise nécessaire à la gestion des risques sanitaires ;
3. Fournir des réflexions prospectives sur les questions de santé publique ;
4. Contribuer à l'élaboration d'une politique de santé de l'enfant globale et concertée.

# 23<sup>e</sup> CONGRÈS NATIONAL

Exercer et enseigner la médecine générale

CNGE COLLÈGE ACADÉMIQUE



29 NOV.  
1<sup>ER</sup> DÉC.  
2023

40 ANS du CNGE

Centre des congrès de Lyon

Date	Support	Titre
06/07/2022	Avis	Avis relatif aux mesures de prévention vis-à-vis de l'infection à Monkeypox virus
27/06/2022	Communication de presse	Élections des présidents du Haut Conseil de la santé publique pour son 4 <sup>e</sup> mandat
20/06/2022	Note	Courrier actualisant la liste des pays à risque de transmission du virus West Nile (WNV) pour les produits sanguins labiles, les organes, les tissus et les cellules

Actualisation du contenu des examens de santé de l'enfant, messages et outils de prévention du carnet de santé en vue de sa dématérialisation

Rapport du Haut Conseil de la santé publique

Mars 2022

Haut Conseil de la Santé Publique

Haut Conseil de la santé publique

AVIS

relatif à la détermination du nombre de masques, d'appareils de protection respiratoire et autres équipements de protection individuelle à maintenir dans le stock État

15 avril 2022

<https://www.hcsp.fr/Explore.cgi/AvisRapports>



#CNGE2023

www.congrescng<sup>3</sup>.fr

# Exemples de Travaux du HCSP

## ENVIRONNEMENT

Qualité de l'air intérieur  
Risque sanitaire lié à l'eau  
Exposition aux pesticides  
...

## MALADIES INFECTIEUSES

Maladies humaines à surveiller  
Recommandations sanitaires aux voyageurs  
Priorisation des maladies infectieuses  
...

## SANTÉ DE L'ENFANT

Carnet de santé  
Contribution aux Assises de la Pédiatrie  
...

## PRODUITS BIOLOGIQUES DU CORPS HUMAINS

Zones à exclure don du sang  
...

## ÉVALUATION DES PLANS

Plan Santé environnement  
Plan Bon usage des ATB  
Service sanitaire pour les étudiants en santé  
...

## PRÉVENTION – PROMOTION DE LA SANTÉ

Mesures universelles d'hygiène  
RDV Prévention  
Prévention et santé dans toutes les politiques  
...

## Les enjeux de santé publique portés par le HCSP

- Démographie de la population
- Déterminants de santé
- **Prévention, promotion de la santé**, impact des politiques sur la santé
- **Inégalités sociales de santé** & accès aux soins sur tous les territoires
- **Risques liés à l'environnement**
- Anticipation des crises sanitaires & coordination des instances d'expertise
- **Système de soins et professionnels de santé**
- **Formation** en santé publique, attractivité des métiers de la santé
- Innovations en santé et la **recherche**



# 23<sup>e</sup> CONGRÈS NATIONAL

CNGE COLLÈGE ACADÉMIQUE



Exercer  
et enseigner  
la médecine  
générale

29 NOV.  
1<sup>ER</sup> DÉC.  
2023

40 ANS  
du  
CNGE

Centre  
des congrès de  
Lyon

## Plan

De quoi parle-t-on ?

*Prévention ? Promotion de la santé ? Déterminants de la santé ? Santé publique ?*

Ces concepts datent de 45 ans et ont initié la notion de soins de santé primaire

Quelles sont les orientations stratégiques du HCSP en matière de prévention à travers sa contribution à la nouvelle SNS et pour quels enjeux sanitaires sociétaux ou générationnels ?

## Introduction

- La santé d'une population ne peut se limiter à la prise en charge des maladies.
- Un système de santé ne peut se limiter au système de soins constitué par les soins primaires ou des soins de recours spécialisés (secondaires ou tertiaires)
- Le système de santé publique, ayant pour objectif de prévenir, prévenir les maladies, de prolonger la vie et d'améliorer la santé et la vitalité mentale et physique des individus (OMS 1952) complète le système de soins

## Définition de la santé

- L'Organisation mondiale de la Santé (OMS) définit la santé comme « *un état de complet bien-être physique, mental et social, [qui] ne consiste pas seulement en une absence de maladie ou d'infirmité* ».
- Elle est associée à la notion de bien-être.
- Tournée vers la qualité de la vie, la santé devient la mesure dans laquelle un groupe ou un individu peut d'une part réaliser ses ambitions et satisfaire ses besoins, et d'autre part s'adapter à celui-ci.

Préambule à la Constitution de l'Organisation mondiale de la Santé, tel qu'adopté par la Conférence internationale sur la Santé, New York, 19-22 juin 1946 ; signé le 22 juillet 1946 par les représentants de 61 États. 1946 (Actes officiels de l'Organisation mondiale de la Santé, n° 2, p. 100) et entré en vigueur le 7 avril 1948

OMS. Charte d'Ottawa du 21 novembre 1986.



# 23<sup>e</sup> CONGRÈS NATIONAL

CNGE COLLÈGE ACADÉMIQUE



Exercer  
et enseigner  
la médecine  
générale

29 NOV.  
1<sup>ER</sup> DÉC.  
2023

40 ANS  
du  
CNGE

Centre  
des congrès de  
Lyon

À travers cette définition se construisent, s'opposent, se complètent depuis des années celles de la prévention des maladies et de la promotion de la santé. Qu'en est-il ?

*ADSP n°103, juin 2018  
Linda Cambon, François Alla,  
Franck Chauvin, HCSP*



#CNGE2023

www.congrescnge.fr

# La prévention, un concept en miroir de la maladie ?

## Définition de la prévention selon l'OMS 1948

« Ensemble des mesures visant à éviter ou réduire le nombre et la gravité des maladies, des accidents et des handicaps »

Depuis, cette définition a englobé des conceptions diverses et une catégorisation d'actions préventives qui s'est, dans certains cas, confondue avec ce que d'autres sources considèrent comme relevant du champ de la promotion de la santé.

## Quatre types de prévention sont distingués

- **La prévention primaire** : visant à diminuer l'incidence d'une maladie dans une population et à réduire les risques d'apparition de nouveaux cas.
- **La prévention secondaire** : diminuer la prévalence d'une maladie dans une population et recouvre les actions visant à faire disparaître les facteurs de risques.
- **La prévention tertiaire** : diminuer la prévalence des incapacités chroniques ou récidives dans une population & réduire les complications, invalidités ou rechutes.
- **La prévention quaternaire**: diminuer la surmédicalisation

# Définition de la promotion de la santé

- La Charte d'Ottawa, établie à l'issue de la première Conférence internationale du 17 au 21 novembre 1986 et ratifiée par la France, précise que la promotion de la santé est « *le processus qui permet aux populations d'améliorer la maîtrise de leur santé et de ses déterminants et par conséquent, de l'améliorer* ».
- Conceptuellement, la promotion de la santé représente donc un processus politique et social qui combine :
  - D'une part des actions visant à renforcer les aptitudes et les capacités des individus,
  - Et d'autre part des mesures visant à changer la situation sociale, environnementale et économique
  - Il s'agit d'offrir des ressources favorables à la santé ou de réduire les effets négatifs des environnements sur la santé des individus et des populations

OMS. Charte d'Ottawa du 21 novembre 1986

## Comment le terme promotion de la santé est-il venu compléter celui de prévention ?

Notion d'approche multi modale, il s'agit de :

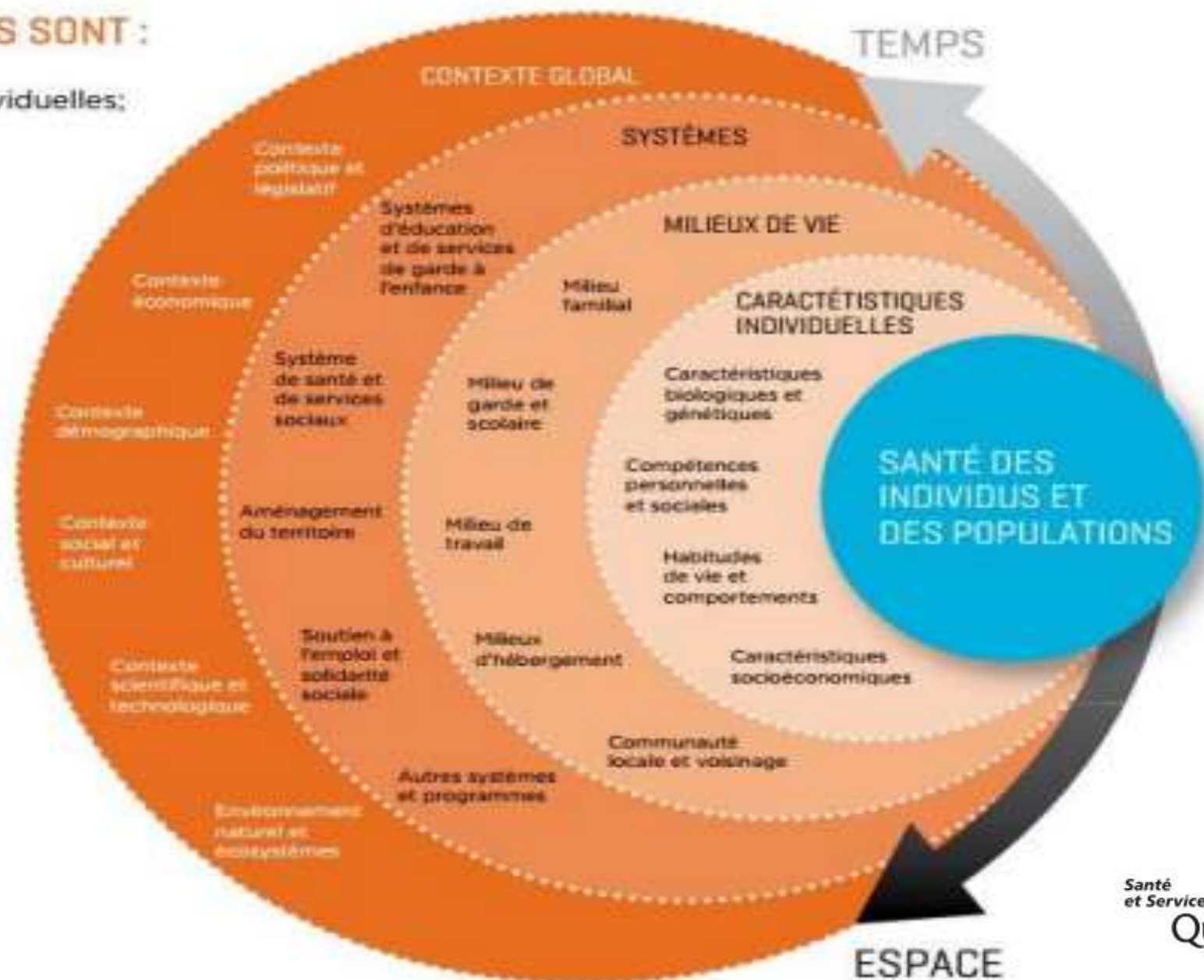
- Développer des politiques et des actions sur les **déterminants sociaux et environnementaux de la santé**, inscrivant dès lors la nécessité pour les nations de favoriser la santé dans toutes les politiques.

Cette carte<sup>3</sup> présente l'ensemble des déterminants de la santé divisés en quatre champs qui influencent l'état de santé de la population<sup>4</sup>.

### CES QUATRE CHAMPS SONT :

- les caractéristiques individuelles;
- les milieux de vie;
- les systèmes;
- le contexte global.

Cette carte permet de constater que la majorité des facteurs qui influencent la santé sont des déterminants sociaux, c'est-à-dire produits par l'action humaine. Ainsi, elle nous permet de prendre conscience qu'il est possible d'agir sur la plupart des facteurs qui influencent la santé et d'améliorer la santé des individus et des populations.



# Soins de santé primaire (SSP)

- Premier contact d'un individu, de sa famille ou d'une communauté avec le système de santé



## 8 composantes des SSP

- Information et éducation
- Promotions de bonnes conditions d'alimentation/nutrition
- Approvisionnement en eau saine / Mesures d'assainissement
- PMI et planification familiale
- Vaccination et lutte contre les maladies infectieuses
- Prévention et contrôle des endémies locales
- Traitement des maladies et lésions
- Fourniture de médicaments essentiels

VALEURS = justice sociale, équité,  
accès universel aux soins dans une  
approche multi et intersectorielle  
de la santé

# 23<sup>e</sup> CONGRÈS NATIONAL

CNGE COLLÈGE ACADÉMIQUE



Exercer  
et enseigner  
la médecine  
générale

29 NOV.  
1<sup>ER</sup> DÉC.  
2023

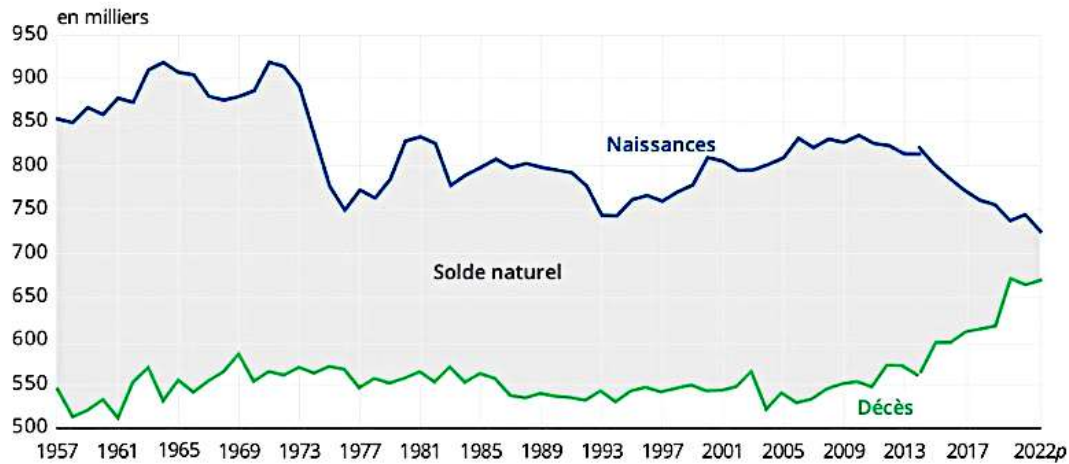
40 ANS  
du  
CNGE

Centre  
des congrès  
de *Lyon*

Quelles sont les orientations stratégiques du HCSP en matière de prévention & pour quels enjeux sociétaux ou générationnels ?



## Quel contexte national et quel constat sanitaire ?



p : données provisoires arrêtées fin novembre 2022.

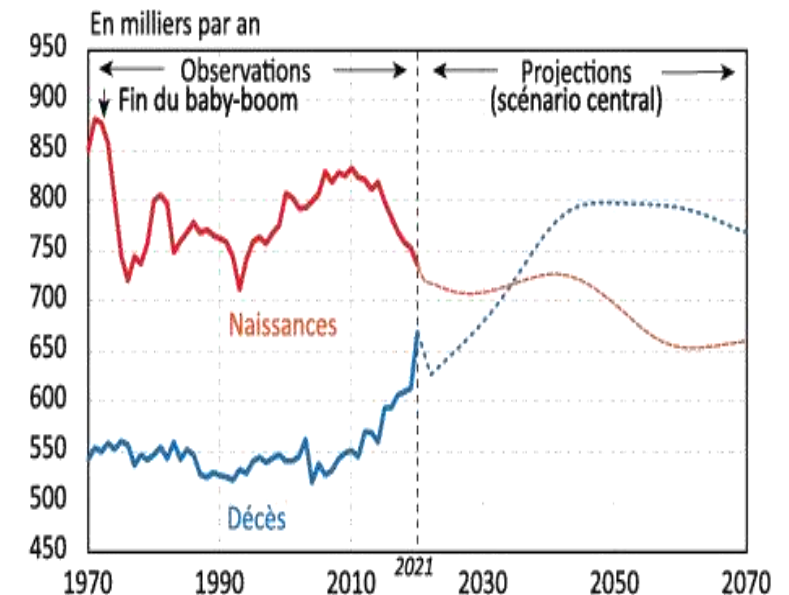
**Lecture** : en 2022 en France, 723 000 bébés sont nés et 667 000 personnes sont décédées.

**Champ** : France hors Mayotte jusqu'en 2013 et France à partir de 2014.

**Source** : Insee, statistiques de l'état civil réalisées fin novembre 2022.

<https://www.insee.fr/fr/statistiques/6687000#:~:text=Bilan%20d%C3%A9mographique%202022%20L'esp%C3%A9rance,inf%C3%A9rieure%20C3%A0%20celle%20de%202019&text=Au%201er%20janvier%202023,de%20moins%20qu'en%202021.>

Naissances et décès en France de 1970 à 2070 (scénario central)



L. Toulemon et al., *Population & Sociétés*, n° 597, INED, février 2022.

Source : [2]

# 23<sup>e</sup> CONGRÈS NATIONAL

Exercer et enseigner la médecine générale

CNCGE COLLÈGE ACADÉMIQUE



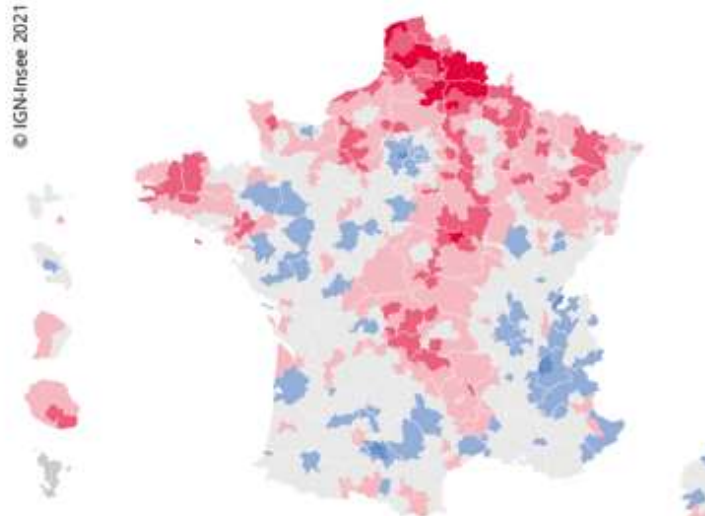
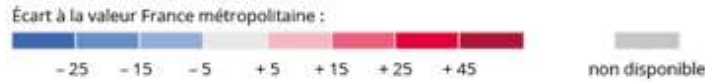
29 NOV. 1<sup>ER</sup> DÉC. 2023

40 ANS du CNCGE

Centre des congrès de Lyon



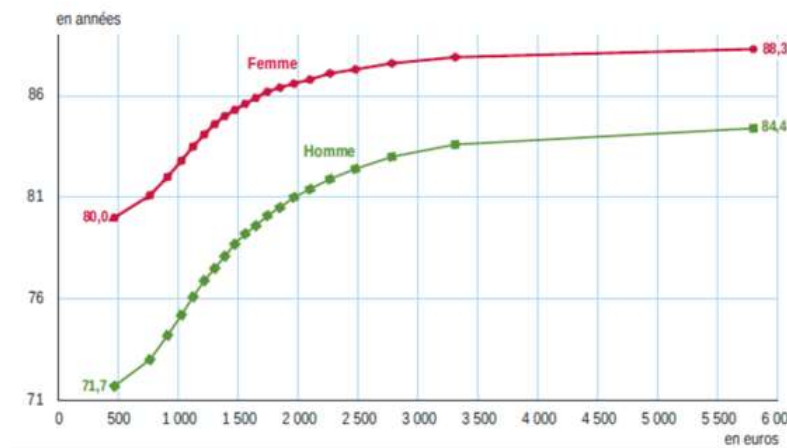
Sur ou sous-mortalité générale dans les EPCI en France en moyenne annuelle, sur la période 2009-2015



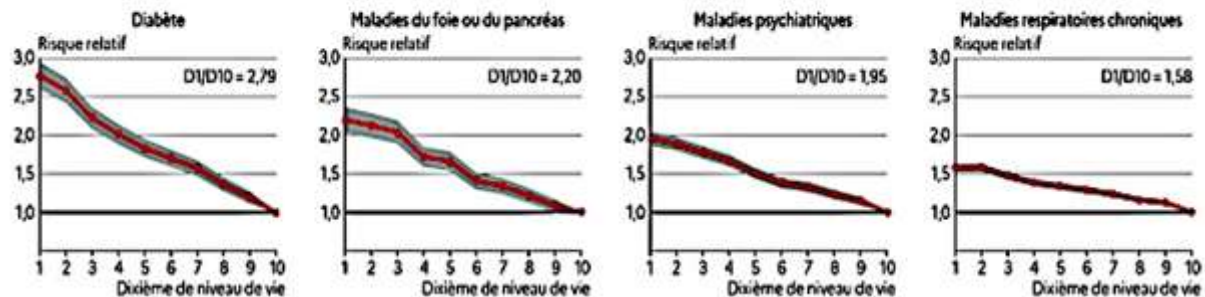
<https://www.insee.fr/fr/statistiques/5039901?sommaire=5040030#:text=VERSION%20IMPRIMABLE,pdf%2C%2025%20Mo>

#CNGE2023

Espérance de vie à la naissance par vingtiles de revenu (5% de la population)



Risque standardisé de développer une maladie chronique, selon le niveau de vie et la catégorie de maladie



rescngc.fr

# 23<sup>e</sup> CONGRÈS NATIONAL

Exercer et enseigner la médecine générale

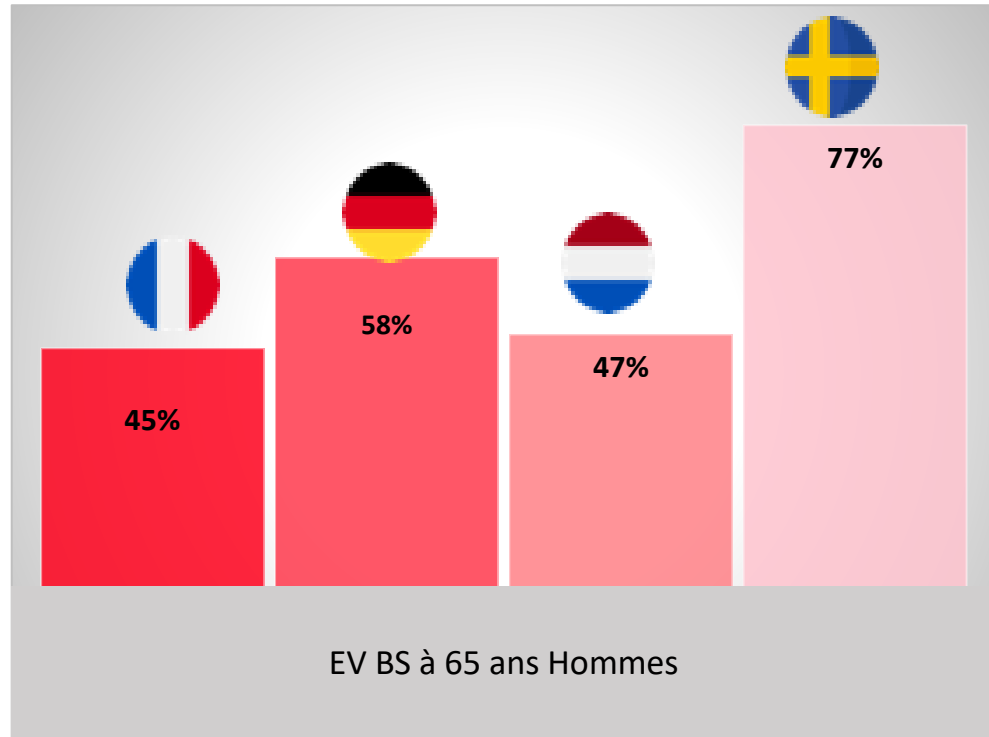
CNGE COLLÈGE ACADÉMIQUE



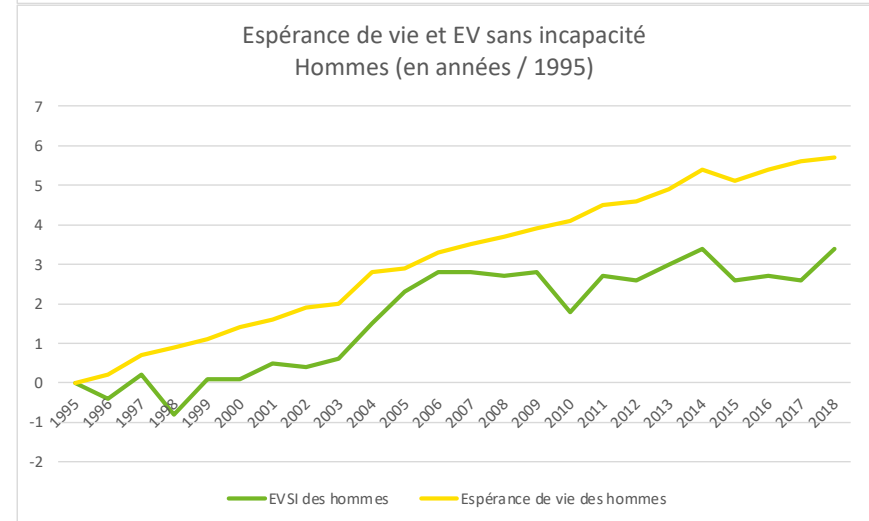
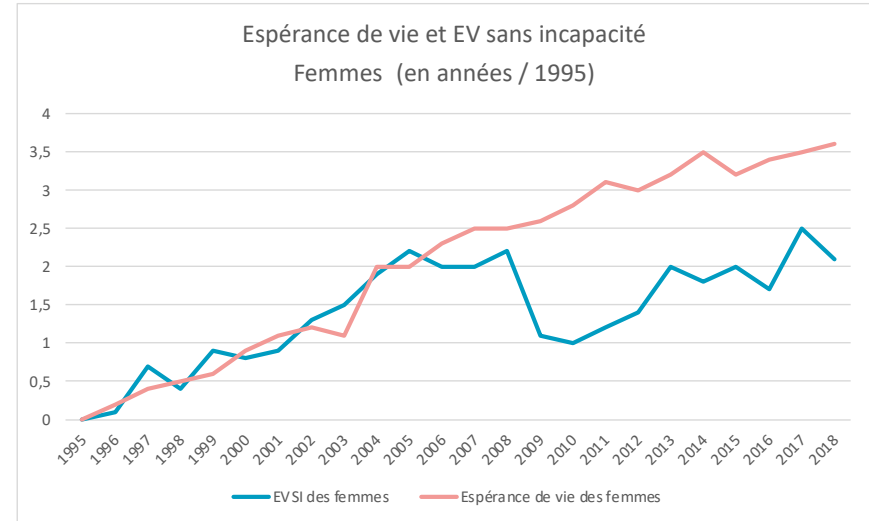
29 NOV.  
1<sup>ER</sup> DÉC.  
2023

40 ANS du CNGE

Centre des congrès de Lyon



EV BS à 65 ans Hommes



# 23<sup>e</sup> CONGRÈS NATIONAL

Exercer et enseigner la médecine générale

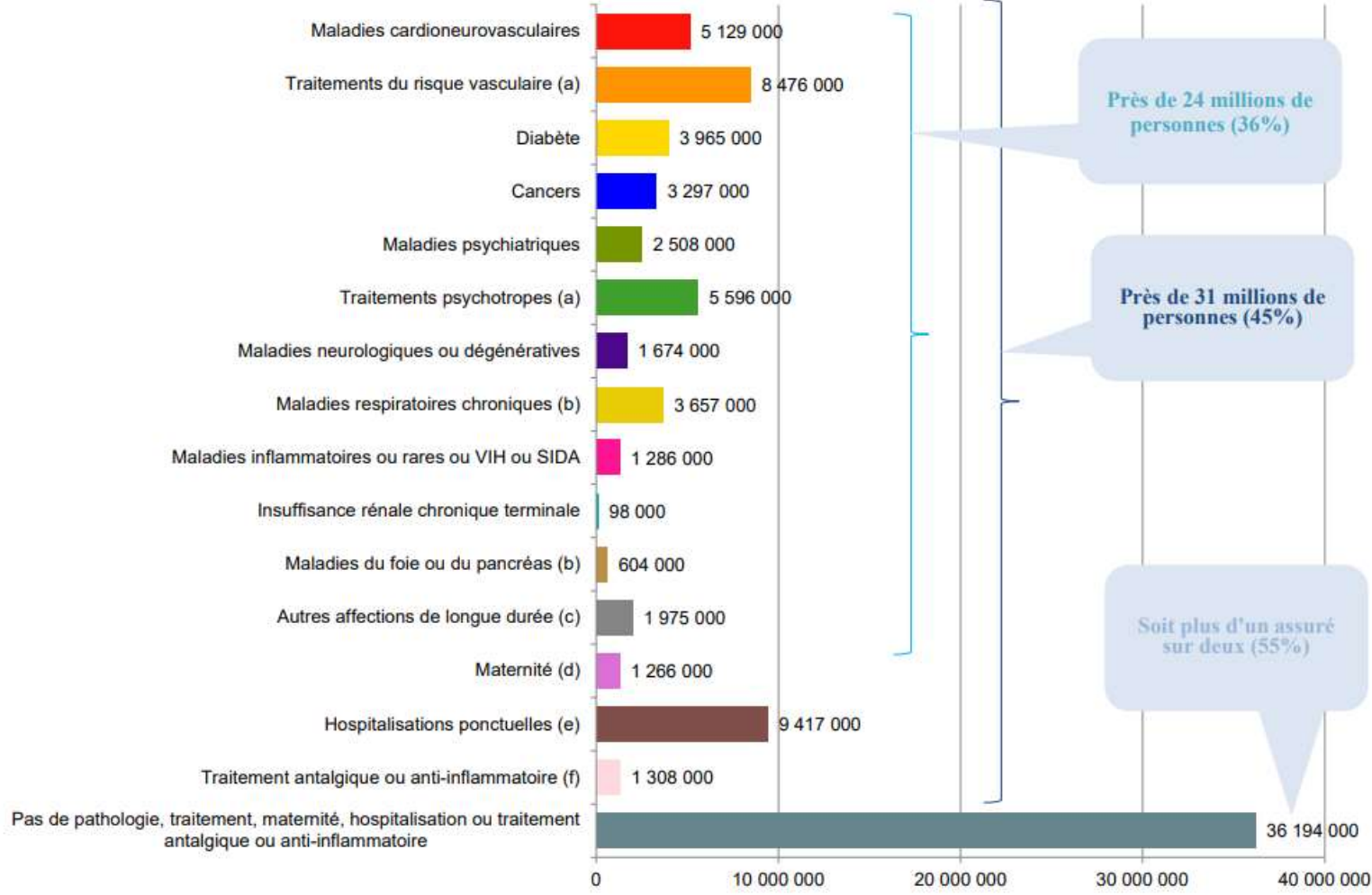
CNGE COLLEGE ACADÉMIQUE



29 NOV.  
1<sup>ER</sup> DÉC.  
2023

40 ANS du CNGE

Centre des congrès de Lyon



Nombre de bénéficiaires du RG pris en charge en 2019 par pathologies, traitements ou épisodes de soins (66,3 millions de personnes au total)

#CNGE2023

www.congrescngc.fr

# 23<sup>e</sup> CONGRÈS NATIONAL

Exercer et enseigner la médecine générale

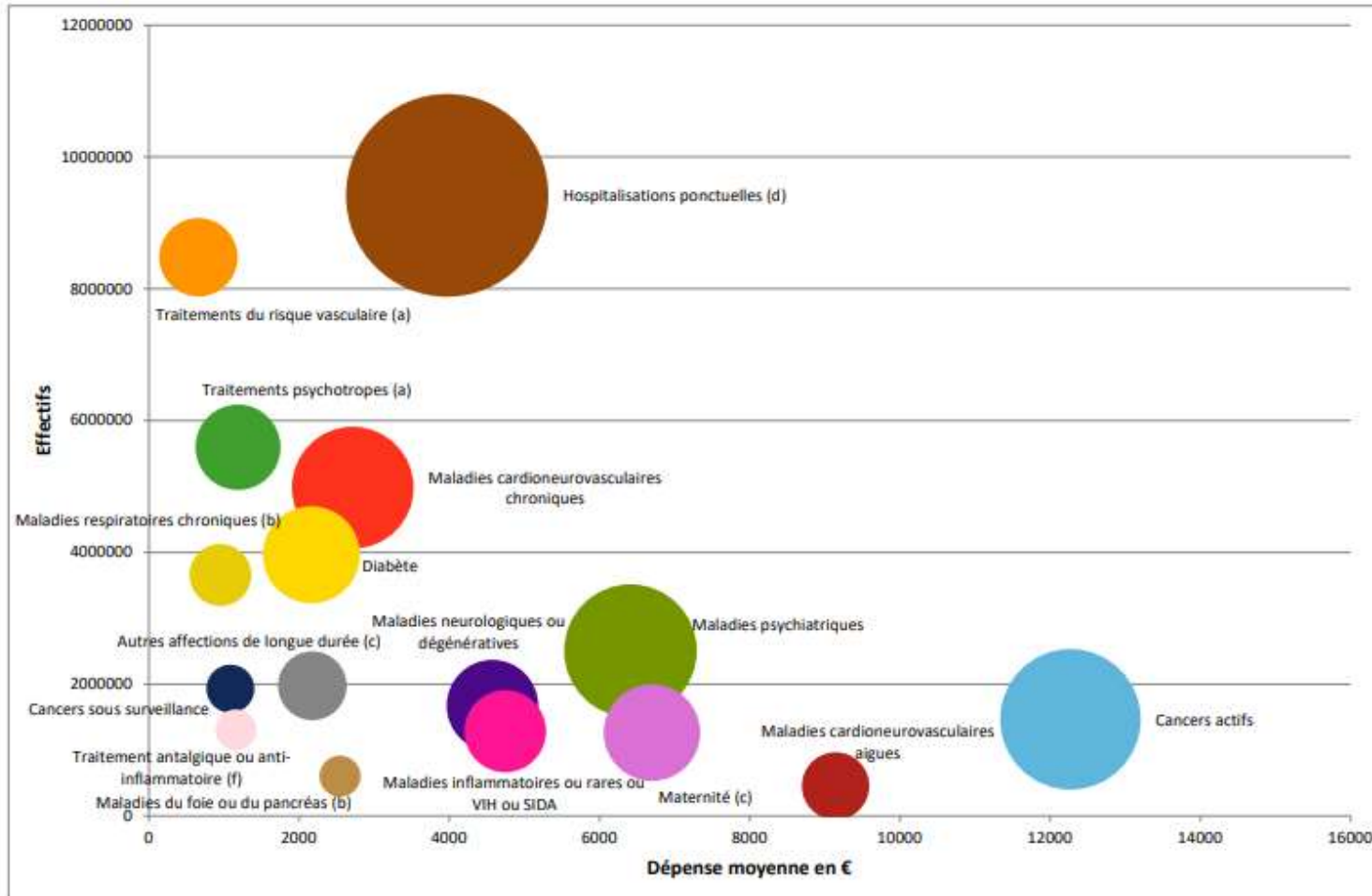
CNGE COLLÈGE ACADÉMIQUE



29 NOV.  
1<sup>ER</sup> DÉC.  
2023

40 ANS du CNGE

Centre des congrès de Lyon



Effectifs, dépenses moyennes par patient et dépenses totales en 2019 pour chaque catégorie de pathologies, traitements chroniques ou épisodes de soins (Source Assurance Maladie)

#CNGE2023

[www.congrescnge.fr](http://www.congrescnge.fr)

## Constats du HCSP sur l'état de santé en France

- Des constats faits en 2017, mais qui se sont aggravés après la crise COVID
  - Indicateur généraux favorables
  - Exposition aux facteurs de risques en diminution mais grande disparité
  - Une augmentation des inégalités sociales de santé
  - Une augmentation des maladies chroniques (rapport CNAM)
  - Un système de santé publique ne répondant plus aux attentes
  - Une réponse sous optimale à un crise infectieuse prévue et prévisible
    - Saturation du système de soin par les maladies chroniques
    - Système hospitalier amené à faire des soins de premiers recours

# 23<sup>e</sup> CONGRÈS NATIONAL

CNGE COLLÈGE ACADÉMIQUE



Exercer  
et enseigner  
la médecine  
générale

29 NOV.  
1<sup>ER</sup> DÉC.  
2023

40 ANS  
du  
CNGE

Centre  
des congrès de  
Lyon

## Quelles sont les propositions du Haut Conseil de la santé publique ?



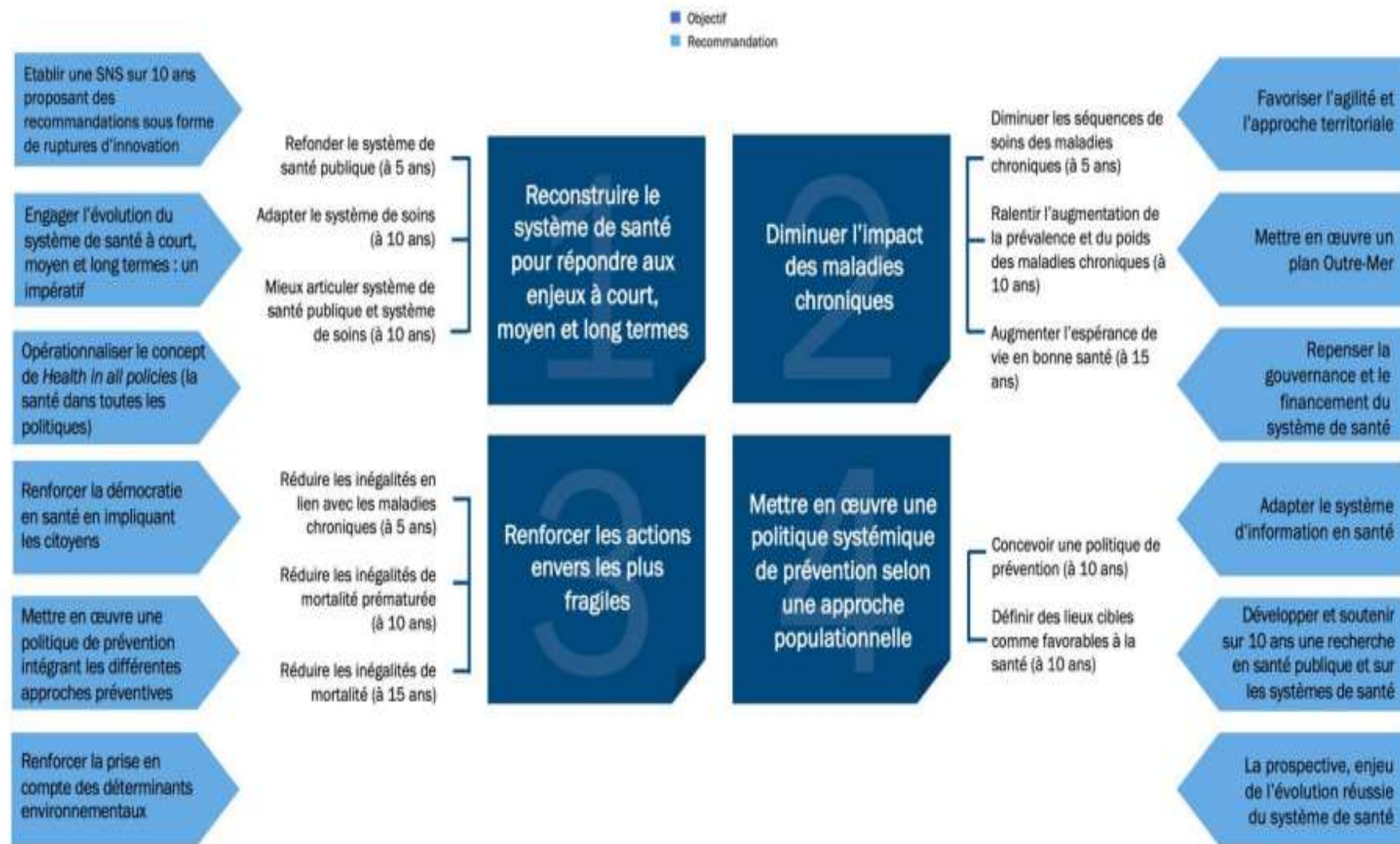
<https://www.hcsp.fr/Explore.cgi/avisrapportsdomaine?clefr=1285>

<https://www.hcsp.fr/Explore.cgi/avisrapportsdomaine?clefr=1280>

#CNGE2023

www.congrescnge.fr

Figure 2. Infographie relative aux objectifs et recommandations établis par le HCSP pour la stratégie nationale de santé 2023-2033.





# 23<sup>e</sup> CONGRÈS NATIONAL

CNGE COLLÈGE ACADÉMIQUE



Exercer  
et enseigner  
la médecine  
générale

29 NOV.  
1<sup>ER</sup> DÉC.  
2023

40 ANS  
du  
CNGE

Centre  
des congrès  
de *Lyon*

Mettre en œuvre une politique systémique de prévention agissant sur les principaux déterminants de la santé selon une approche populationnelle à tous les âges de la vie et dans tous les milieux à travers deux approches.....

**#CNGE2023**

[www.congrescnge.fr](http://www.congrescnge.fr)

## Opérationnaliser le concept de « *Health in all policies* »

- Définir la santé comme paramètre d'évaluation des politiques publiques (Objectif opérationnel à 2 ans)
- Systématiser la démarche des EIS pour identifier les effets potentiels d'un projet ou d'une politique sur la santé (Objectif opérationnel à 5 ans)
- Définir le cadre d'une politique de santé réellement interministérielle (Objectif opérationnel à 2 ans)

## Mettre en œuvre l'universalisme proportionné

- Marmot le définit de la manière suivante : « *Pour réduire la pente du gradient social de santé, les actions doivent être universelles, mais avec une ampleur et une intensité proportionnelles au niveau de défaveur sociale.* »
- En France, certaines stratégies de mise en œuvre de l'Universalisme proportionné se sont trouvées relégitimées par la crise Covid-19 et il apparaît pertinent de :
  - Déployer « l'aller-vers » dans les actions de prévention (politique du dernier Km)
  - Utiliser des médiateurs en santé

[Marmot, M. ., «Fair society, healthy lives». Strategic review of health inequalities in England post-2010. The Marmot Review, February 2010 ]

# Conclusion

- Les connaissances produites par l'épidémiologie, les sciences humaines, la recherche interventionnelle révèlent des modes d'intervention et des programmes probants pour valider les politiques de prévention.
- Les faire connaître, en faciliter l'appropriation et les déployer sont les défis des prochaines années, dont l'atteinte passera par un renforcement de la formation & le développement de la recherche interventionnelle en soins primaires.